



DETERMINAZIONE		
N°	799	Data 18-11-2024

COPIA

Comune di Romano di Lombardia

(Provincia di Bergamo)

Area o settore di attività	COMANDO POLIZIA LOCALE
Ufficio Servizio	POLIZIA LOCALE
Responsabile del procedimento	Di Nardo Arcangelo

OGGETTO:

Espletamento procedura di mobilità volontaria, ai sensi dell'articolo 30 del D.Lgs. 165/2001, per il trasferimento mediante mobilità volontaria di una unità di personale, con contratto di lavoro a tempo pieno e indeterminato, Agente di Polizia Locale e in forza presso il Distretto di Polizia Locale Bassa Bergamasca. Approvazione avviso di selezione.

IL RESPONSABILE DELLA POLIZIA LOCALE

Preso atto che con provvedimento del Sindaco n. 19/24, , al sottoscritto è stato conferito l'incarico di Responsabile del Distretto di Polizia Locale, con contestuale attribuzione delle funzioni dirigenziali previste dall'articolo 107, commi 2 e 3 del D.Lgs. 267/2000;

Premesso che:

- l'articolo 39 della Legge 27 dicembre 1997, n. 449 prevede l'obbligo di adozione della programmazione annuale e triennale del fabbisogno di personale;
- gli articoli 89 e 91 del Testo Unico EE.LL. (D.Lgs. 267/2000) rimettono all'autonomia ed alla discrezionalità degli Enti Locali, compatibilmente con i vincoli di bilancio ed in coerenza con le leggi finanziarie, la determinazione e la consistenza dei propri organici, la programmazione triennale delle assunzioni e degli effettivi fabbisogni del personale, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale;
- l'articolo 33 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, impone a tutte le Amministrazioni Pubbliche l'effettuazione della ricognizione annuale di soprannumero e di eccedenza del personale e dei dirigenti;
- l'articolo 6 del D.Lgs. 165/2001, come da ultimo modificato dal D.Lgs. 75/2017, ora rubricato "Organizzazione degli uffici e fabbisogni di personale", ha ridefinito la disciplina della programmazione del personale delle Amministrazioni Pubbliche, nonché il concetto di dotazione organica;

Viste:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 6 del 31 gennaio 2024, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto "Esame ed approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione – PIAO 2024/2026" con la quale è stato approvato il PIAO 2024/2026;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 74 dell'1 ottobre 2024, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026 - approvazione modifica alla sezione organizzazione e capitale umano - sottosezione piano triennale dei fabbisogni del personale (2^ modifica)";
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 91 del 08 novembre 2024, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026 - approvazione modifica alla sezione organizzazione e capitale umano - sottosezione piano triennale dei fabbisogni del personale (3^ modifica)";

Vista la determina n. 798/2024 mediante la quale il dipendente Marco Pizzaballa, inquadrato nell'area degli "Istruttori", con profilo professionale di "Agente di Polizia Locale" presso il servizio di Polizia Locale, rassegnava dimissioni volontarie con ultimo giorno di servizio previsto per il 15 dicembre 2024;

Dato atto che per la sostituzione del personale cessato in argomento non necessita apportare alcuna variazione al Piao in quanto lo stesso prevede espressamente *"si precisa che eventuali posti che si renderanno vacanti per cessazioni (ad esempio dovuti a dimissioni volontarie, pensionamenti, ecc.) e/o mobilità in uscita, potranno essere coperti mediante scorrimento di graduatorie concorsuali/indizione nuovi concorsi/mobilità volontaria, purchè tali sostituzioni si perfezionino con l'assunzione di una medesima figura professionale, di pari qualifica, non comportando di conseguenza un incremento della spesa del personale, trattandosi di sostituzione di personale in "uscita" e senza necessità di ulteriormente variare il presente documento programmatico (attuazione del turn-over)".*

Dato atto che in forza dell'articolo 48 del D.Lgs. 198/2006, il quale dispone che i Comuni predispongano piani di azioni positive tendenti ad assicurare, nel loro ambito, la rimozione degli ostacoli che, di fatto, impediscono la piena realizzazione di pari opportunità di lavoro e nel lavoro

tra uomini e donne, con la sopra citata deliberazione n. 6 del 31 gennaio 2024, esecutiva ai sensi di legge, la Giunta Comunale ha approvato altresì il “Piano triennale delle azioni positive periodo 2024/2026” iscritto alla sottosezione 2.2 “Performance” del PIAO 2024/2026;

Visto il comma 8 dell’articolo 3 della legge n. 56/2019 così come modificato dall’art. 1, comma 14-ter, D.L. 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113, a norma del quale “Fatto salvo quanto stabilito dall’articolo 1, comma 399, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, al fine di ridurre i tempi di accesso al pubblico impiego, fino al 31 dicembre 2024, le procedure concorsuali bandite dalle pubbliche amministrazioni di cui all’articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e le conseguenti assunzioni possono essere effettuate senza il previo svolgimento delle procedure previste dall’articolo 30 del medesimo decreto legislativo n. 165 del 2001”;

Dato atto che nella sopra citata deliberazione della Giunta Comunale n. 91/2024 veniva altresì attestato che questo Ente non presenta situazioni di esubero ed eccedenze di personale, sulla base delle risultanze delle ricognizioni di cui all’articolo 6, commi 1, 3 e 4, del D.Lgs. 165/2001 e successive modificazioni ed integrazioni;

Ritenuto di ribadire il quadro normativo e interpretativo delle norme vigenti in materia assunzionale applicabili agli Enti locali, al fine di supportare quanto deciso con la presente;

Accertato che il 27 aprile 2020 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale il decreto attuativo dell’articolo 33, comma 2 del D.L. 30 aprile 2019, n. 34 (D.M. 17 marzo 2020, cosiddetto “Decreto crescita”) il quale ha modificato significativamente la disciplina relativa alle facoltà assunzionali dei Comuni, prevedendo il superamento delle regole fondate su turn-over e l’introduzione di un sistema basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa del personale; le modalità di applicazione del nuovo sistema di calcolo, in vigore a decorrere dal 2020, prevedono l’individuazione di determinati valori soglia differenziati per fasce demografiche e basati sul rapporto tra la spesa del personale e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, sono state ulteriormente dettagliate nella Circolare 13 maggio 2020 firmata dal Ministro per la pubblica amministrazione di concerto con il Ministro dell’Economia e delle Finanze e il Ministro dell’Interno, successivamente pubblicata in Gazzetta Ufficiale in data 11 settembre 2020 (Serie Generale - n. 226);

Visto in particolare il comma 1 dell’articolo 5 del D.M. 17 marzo 2020 che espressamente prevede: “ In sede di prima applicazione e fino al 31 dicembre 2024, i comuni di cui all’art. 4, comma 2, possono incrementare annualmente, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa del personale registrata nel 2018, secondo la definizione dell’art. 2, in misura non superiore al valore percentuale indicato dalla seguente Tabella 2, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell’equilibrio di bilancio asseverato dall’organo di revisione e del valore soglia di cui all’art. 4, comma 1”;

Tenuto conto quindi che:

- la circolare applicativa, al fine di rendere graduale una eventuale dinamica di crescita della spesa del personale, ha chiarito che la percentuale individuata in ciascuna annualità successiva alla prima ingloba la percentuale degli anni precedenti;
- per rendere effettiva la possibilità di utilizzare tale capacità di spesa aggiuntiva, la norma ha previsto che la maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante dalla nuova disciplina non è rilevante ai fini della verifica del rispetto del limite di spesa complessivo per il personale dipendente previsto dalla normativa tutt’ora vigente, corrispondente al valore medio del triennio 2011/2013 (articolo 1, commi 557 e seguenti della L. 296/2006 e successive modificazioni);

- per il Comune di Romano di Lombardia, sulla base dei dati ricavati dai rendiconti 2020/2021/2022, il valore del rapporto tra spese di personale e entrate correnti, al netto del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità, è pari al 18,56%, ovvero è più basso rispetto al valore soglia definito dal D.P.C.M. citato per la fascia demografica di appartenenza (tra 10.000 e 59.000 abitanti 27%) e pertanto è possibile incrementare, per l'anno 2024, la spesa del personale registrata nel 2018, in misura non superiore al 22%, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione;

Atteso che, con l'attuazione delle disposizioni di cui alla deliberazione della Giunta Comunale n. 06/2024, viene garantito il rispetto delle norme legislative sopra esplicitate, come risulta tra l'altro dal parere favorevole espresso da parte del Collegio dei Revisori dei Conti (verbale n. 01 del 29 gennaio 2024);

Richiamati i programmi e gli obiettivi previsti nel Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024/2026 approvato con deliberazione consiliare n. 39 del 30 novembre 2023, esecutiva ai sensi di legge;

Tenuto conto inoltre che, per quanto riguarda l'assunzione programmata della sopra descritta unità di personale con profilo di agente di polizia locale, sono state espletate le procedure previste dall'articolo 34-bis del D.Lgs. 165/2001 in materia di cd. mobilità obbligatoria e nello specifico l'Ente ha richiesto alla Funzione Pubblica ed alla Regione Lombardia la verifica, ai sensi dell'articolo 34 e 34-bis del D.Lgs. 165/2001 e dell'articolo 2 commi 11 e 12 del Decreto Legge 95/2012, della presenza nei relativi elenchi del personale in disponibilità, di n. 1 unità di Agenti di Polizia locale, giusta nota del 04 novembre 2024 (protocollo comunale numero 34.799);

Precisato che l'Istituto Regionale per il supporto alle politiche della Lombardia (Polis-Lombardia) ha comunicato con nota del 7 novembre 2024, protocollo comunale n. 35.427, che non esistono nell'elenco regionale soggetti aventi requisiti compatibili con il profilo richiesto;

Dato atto che, ai sensi dell'articolo 34-bis, comma 4 del D.Lgs. 165/2001, così come modificato dall'articolo 3, comma 3-quater del D.L. 30 aprile 2022 n. 36, convertito con modificazioni, dalla L. 29 giugno 2022 "Le amministrazioni, decorsi venti giorni dalla ricezione della comunicazione di cui al comma 1 da parte del Dipartimento della funzione pubblica direttamente per le amministrazioni dello Stato e per gli enti pubblici non economici nazionali, comprese le università, e per conoscenza per le altre amministrazioni, possono procedere all'avvio della procedura concorsuale per le posizioni per le quali non si intervenuta l'assegnazione di personale ai sensi del comma 2";

Ritenuto opportuno, sebbene in vigore delle disposizioni derogatorie di cui al comma 8 dell'articolo 3 della legge n. 56/2019 così come modificato dall'art. 1, comma 14-ter, D.L. 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113, indire una procedura di mobilità volontaria, ex articolo 30 del D.Lgs. 165/2001, per la copertura a tempo pieno ed indeterminato di n. 1 unità di personale con il profilo professionale di agente di polizia locale, in forza presso il Distretto di polizia locale, così come previsto nel Piano del Fabbisogno del Personale 2024/2026 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 6/2024, esecutiva ai sensi di legge e confermata nelle successive modificazioni approvate con deliberazione della Giunta Comunale n. 74/2024, esecutiva ai sensi di legge e con deliberazione della Giunta Comunale n. 91/2024, dichiarata immediatamente eseguibile, subordinando comunque l'assunzione alla conclusione con esito negativo della richiesta di assegnazione di personale in disponibilità da parte del Dipartimento della Funzione Pubblica (articolo 34-bis del D.Lgs. 165/2001 e successive modificazioni);

Rilevato che il Comune di Romano di Lombardia ha conseguito l'obiettivo del pareggio di bilancio per l'esercizio 2023, ha provveduto all'approvazione del bilancio di previsione per il triennio

2024/2026, del rendiconto della gestione finanziaria per l'esercizio 2023 e del bilancio consolidato 2023 nei termini e che, entro il termine di trenta giorni dalla loro approvazione, tali documenti contabili sono stati inviati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche;

Visto l'articolo 18 del vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi che attribuisce a ciascun Responsabile di posizione organizzativa, tra l'altro, l'indizione dei concorsi e delle prove selettive e la relativa approvazione dei bandi di concorso e di selezione inerenti il personale assegnato alla rispettiva area;

Visto l'allegato avviso di selezione a tal fine predisposto ed allegato al presente atto e ritenuto lo stesso meritevole di approvazione;

Visto il D.M. 15 settembre 2022, che ha introdotto, anche per Regioni ed Enti Locali, l'obbligo di pubblicazione degli avvisi di mobilità sul Portale Unico del Reclutamento InPA, del Dipartimento della Funzione Pubblica, a decorrere dal 1[^] giugno 2023;

Richiamato il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Richiamato il D.Lgs. 267/2000;

Visto il D.Lgs. 165/2001;

D E T E R M I N A

1. di procedere, ai sensi della normativa e degli atti richiamati in permesso, all'espletamento della procedura di mobilità volontaria, ai sensi dell'articolo 30 del D.Lgs. 165/2001, per le motivazioni nelle premesse riportate, per il trasferimento mediante mobilità volontaria di una unità di personale, con contratto di lavoro a tempo pieno e indeterminato, Agente di Polizia Locale e in forza presso il Distretto di Polizia Locale Bassa Bergamasca Orientale, subordinando comunque l'assunzione alla conclusione, con esito negativo, delle procedure di ricollocamento del personale in disponibilità previste dall'articolo 34 e 34-bis del D.Lgs. 165/2001;

2. di approvare l'allegato avviso di selezione di detta unità di personale che sarà pubblicato sul Portale Unico del Reclutamento InPA, all'Albo Pretorio on-line e sul sito istituzionale nella sezione Amministrazione Trasparente — Bandi di concorso;

3. di dare atto che:

- l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere alla formalizzazione della cessione del contratto conseguente alla presente procedura per fatti sopravvenuti, sia di carattere normativo, sia di carattere organizzativo, essendo l'arruolamento nel pubblico impiego necessariamente condizionato dall'esercizio della potestà organizzativa dell'Ente;
- la spesa indotta dalla copertura di tale figura trova adeguato finanziamento nel bilancio di previsione 2024/2026.

Il Responsabile di Area

F.to Arcangelo Di Nardo

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene pubblicata mediante affissione all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal giorno al giorno .

Li

IL MESSO COMUNALE
F.to Soldo Elena

E' copia conforme all'originale per uso amministrativo.