



DETERMINAZIONE	
N°	871
Data	09-12-2025

ORIGINALE

Comune di Romano di Lombardia

(Provincia di Bergamo)

Area o settore di attività	SETTORE AFFARI GENERALI
Ufficio Servizio	SEGRETERIA
Responsabile del procedimento	Alcaini Sonia

OGGETTO:

IMPEGNO DI SPESA PER L'ACQUISTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI DATI APERTI (CIG: B97A99A80A)

IL RESPONSABILE DEL SETTORE AFFARI GENERALI

Premesso che con provvedimento del Dirigente dell'Area Amministrativa n. 4 in data 14 maggio 2025 alla sottoscritta è stato conferito l'incarico di Responsabile del Settore Affari Generali, con contestuale attribuzione delle funzioni dirigenziali previste dall'articolo 107, commi 2 e 3 del D.Lgs 267/2000;

Preso atto che l'articolo 50, comma 1, del Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD) stabilisce che i dati delle Pubbliche Amministrazioni debbano essere formati, raccolti, conservati, resi disponibili e accessibili con l'uso delle tecnologie e dell'informazione e della comunicazione che ne consentano la fruizione e riutilizzazione, alle condizioni fissate nell'ordinamento, da parte delle altre pubbliche amministrazioni e dai privati, fatte salve le norme in materia di dati personali e di rispetto della normativa comunitaria in materia di utilizzo delle informazioni del settore pubblico;

Considerato che:

- in linea con quanto dettato dall'Unione Europea, l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) nel proprio "Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione 2024-2026 aggiornamento 2026" pubblicato il 22 ottobre 2025, attribuisce un ruolo fondamentale al riutilizzo dei dati della Pubblica Amministrazione in quanto leva per lo sviluppo economico e sociale del territorio e per l'acculturamento digitale dei cittadini, delle imprese e dei lavoratori del settore pubblico;
- l'apertura dei dati pubblici, senza restrizioni di accesso e riutilizzo, avvicina la Pubblica Amministrazione ai cittadini, nel rispetto della dottrina dell'Open Government, secondo cui le Amministrazioni dello Stato devono essere quanto più trasparenti ed accessibili, soprattutto in virtù delle nuove tecnologie dell'informazione, al fine di favorire la creazione di iniziative di utilità sociale e garantire un controllo diffuso sulla gestione della cosa pubblica;

Richiamato il "*Piano triennale per l'informatica del Comune di Romano di Lombardia 2024-2026. Aggiornamento 2025*", così come approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 109 del 04 settembre 2025, esecutiva ai sensi di legge;

Ritenuto pertanto necessario aderire al servizio di gestione dei dati aperti offerto dalla società Boxxapps srl al fine di:

- ottemperare agli obiettivi del citato Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione pubblicato dall'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);
- esporre nel proprio sito istituzionale una sezione dedicata ai dati aperti;
- pubblicare i dataset dei dati aperti sul sito nazionale ed europeo come previsto dalla normativa vigente in materia;

Atteso che il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, applicabile nella sua interezza con decorrenza 1 gennaio 2024, prevede, tra l'altro che:

- fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, le Stazioni Appaltanti possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti (ex articolo 62, comma 1, del D.Lgs 36/2023), attualmente previsti in 140.000,00 Euro, anche in assenza di specifica qualificazione;
- nel programma triennale di acquisti di beni e servizi e i relativi aggiornamenti annuali previsto al comma 3 dell'articolo 37 del D.Lgs 36/2023 vanno obbligatoriamente riportati gli acquisti di importo stimato pari o superiore alla soglia di cui all'articolo 50, comma 1, lettera b), Euro 140.000,00 e che pertanto l'importo del presente affidamento (inferiore ad Euro 140.000,00) non comporta l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi;
- è consentito l'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000,00 Euro, anche senza

consultazione di più operatori economici, purchè vengano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante (*articolo 50, comma 1, lett. b*);

- si possa derogare al principio della rotazione per gli appalti di importo inferiore a 5.000,00 Euro (*articolo 49, comma 6*);
- in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale (*articolo 17, comma 2*);
- in caso di affidamenti diretti non è applicabile l'esclusione automatica (*articolo 54, comma 1, secondo periodo*);

Constatato che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, come modificata dal D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla L. 7 agosto 2012, n. 135, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza ed agli strumenti telematici di negoziazione (e-procurement), prevede:

- per alcune limitate tipologie di beni l'obbligo per gli Enti Locali di avvalersi delle convenzioni Consip, mentre in generale per gli Enti Locali è previsto l'obbligo di utilizzarne i parametri qualità/prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (articolo 26, comma 3 della Legge 488/1999 ed articolo 1, comma 449 della Legge 296/2006);
- l'obbligo per gli Enti Locali di fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'articolo 328 del D.P.R. 207/2010 per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia comunitaria (articolo 1, comma 450 della Legge 296/2006, come modificato dall'articolo 7, comma 2 del D.L. 52/2012, convertito in Legge n. 94/2012);

Accertato inoltre che, in materia di acquisizione di beni e servizi informatici e di connettività, la Legge di Stabilità 2016 (Legge 208/2015) all'articolo 1, commi 512 e 516 prescrive che, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le Amministrazioni Pubbliche provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite Consip SpA o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti e che ci si possa approvvigionare al di fuori di queste modalità esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione motivata dell'organo di vertice amministrativo, qualora il bene o il servizio non sia disponibile o idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'Amministrazione, ovvero in casi di necessità ed urgenza comunque funzionali ad assicurare la continuità della gestione amministrativa;

Posto che è stato verificato che non risultasse attiva o in fase di attivazione alcuna convenzione CONSIP S.p.a. o della Centrale Regionale di Committenza riguardante il servizio che l'Amministrazione Comunale di Romano di Lombardia doveva acquisire e, pertanto, per tale ragione non è stato possibile utilizzare tale procedura, né tanto meno effettuare alcuna comparazione qualità/prezzo;

Dato atto che dal 1° gennaio 2024 ha acquisito efficacia la disciplina sulla digitalizzazione dell'intero ciclo dei contratti pubblici prevista dal Libro I, Parte II del Codice dei Contratti Pubblici che impone a tutte le Stazioni Appaltanti ed agli Enti concedenti di procedere allo svolgimento delle procedure di affidamento e di esecuzione dei Contratti Pubblici utilizzando esclusivamente piattaforme di approvvigionamento digitale certificate (PAD);

Vista la delibera n. 582 in data 13 dicembre 2023 del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con cui è stato ribadito che, in conseguenza dell'avvio del processo di digitalizzazione, per tutti gli affidamenti, sopra e sotto soglia, a partire dal 1° gennaio 2024 devono essere utilizzate le piattaforme di approvvigionamento digitale che hanno compiuto il processo di

certificazione delineato dalle Regole Tecniche di AGID (provvedimento AGID n. 137/2023) e dallo Schema operativo (pubblicato sul sito di AGID il 25/09/2023, il cui Allegato 2 è stato aggiornato in data 14/11/2023);

Visto il parere del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 2196/2023, secondo cui *“Tuttavia occorre considerare che nel nuovo codice dei contratti, all’art. 25 è stato previsto, dal primo gennaio 2024, l’obbligo per le stazioni appaltanti e gli enti concedenti di utilizzare le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere tutte le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, piattaforme certificate secondo le regole tecniche di cui all’articolo 26”*, ciò a prescindere dagli importi, di fatto eliminando la “franchigia” che era prevista fino a tutto il 31 dicembre 2023 per i micro-affidamenti infra 5.000,00 Euro (ex comma 450 dell’articolo 1 della legge 296/2006);

Dato atto che:

- il Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell’articolo 15 del D.Lgs 36/2023 è il medesimo responsabile dell’unità organizzativa competente, ossia il Responsabile del Settore Affari Generali che è responsabile anche per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell’articolo 4 della L. 241/90;
- da un’attività istruttoria preventiva è stata accertata l’assenza di un interesse transfrontaliero certo di cui all’articolo 48, comma 2 del D.Lgs 36/2023;
- non è richiesta la presentazione della cauzione provvisoria trattandosi di affidamento di importo inferiore alla soglia comunitaria, affidato ai sensi della lettera b) del comma 1 dell’art. 50 del D.Lgs 36/2023;
- in relazione alla scarsa rilevanza economica dell’affidamento e alle modalità di adempimento delle prestazioni non si richiede la cauzione definitiva;
- trattandosi di un servizio di natura intellettuale non è stata richiesta in sede di formulazione dell’offerta economica l’indicazione dei costi della manodopera e degli oneri aziendali della sicurezza (articolo 108, comma 9 del D.Lgs 36/2023), né tanto meno è stata necessaria la redazione del DUVRI e la quantificazione degli oneri pertinenti la sicurezza da rischio interferenziale;
- non sussistono cause di incompatibilità e conflitto d’interesse ai sensi dell’articolo 16 del D.Lgs 36/2023;
- l’importo del presente affidamento è non rilevante, la suddivisione in lotti risulta antieconomico rispetto alla specificità del servizio di che trattasi ed in ogni caso viene garantita l’accesso al mercato da parte delle piccole, micropiccole e medie imprese;

Vista l’istruttoria informale del RUP finalizzata all’individuazione dell’operatore economico in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all’esecuzione delle prestazioni contrattuali, svolta attraverso il confronto di precedenti offerte analoghe;

Dato atto che, tramite la Piattaforma di eProcurement MEF-Consip Acquistinretepa (MePA - Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione), in data 1^a dicembre 2025 è stata avviata una Trattativa Diretta con cui è stato richiesto alla società Boxxapps srl di formulare il proprio preventivo vincolante per il servizio gestione dei dati aperti;

Visto che alla scadenza del termine fissato per la presentazione dell’offerta (ore 10:00 dell’8 dicembre 2025) è emerso che la società Boxxapps srl ha presentato il proprio preventivo che include l’attivazione del servizio “Open Data”, la pubblicazione sul sito istituzionale dei dataset li open data realizzati ed il canone 2025/2026 di utilizzo della piattaforma “Open Data”, richiedendo un importo complessivo di Euro 1.465,00 + IVA di cui:

- Euro 900,00 + IVA di competenza dell’esercizio finanziario 2025
- Euro 565,00 + IVA di competenza dell’esercizio finanziario 2026

Dato atto che il prezzo formulato risulta congruo, che il servizio risponde alle esigenze di pubblico interesse che l'Amministrazione deve soddisfare con particolare riferimento agli obiettivi previsti nel Piano Triennale dell'Informatica 2024/2026 (aggiornamento 2025), e che conseguentemente si può procedere ad assumere formale atto di affidamento;

Accertata quindi la necessità di assumere l'impegno di spesa per l'acquisto del servizio in argomento;

Dato atto che la società affidataria sarà informata dell'obbligo al rispetto delle disposizioni contenute nell'articolo 3 della Legge 136/2010 e successive modificazioni ed integrazioni in merito alla tracciabilità dei flussi finanziari;

Rilevata l'adeguatezza del contratto collettivo applicato (CCNL Commercio) in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'esecuzione del servizio di cui al presente affidamento;

Accertato che il Comune di Romano di Lombardia:

- risulta iscritto al n. 0000193973 dell'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA);
- ha acquisito un livello di qualificazione nel settore dei Lavori Pubblici "L3";
- ha acquisito un livello di qualificazione nel settore dei servizi e forniture "SF2";

Visto l'articolo 1 della Legge 23 dicembre 2005, n. 266 ed in particolare:

- il comma 65 che pone le spese di funzionamento dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture, ora Autorità Nazionale Anticorruzione, a carico del mercato di competenza, per la parte non coperta dal finanziamento a carico del bilancio dello Stato;
- il comma 67 il quale dispone che l'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture, ora Autorità Nazionale Anticorruzione, ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento, determina annualmente l'ammontare delle contribuzioni dovute dai soggetti pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza, nonché le relative modalità di riscossione;

Vista la deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 598 del 30 dicembre 2024, secondo cui le Stazioni Appaltanti sono tenute al pagamento di una contribuzione, commisurata al valore dell'appalto da avviare, solo per le procedure di selezione del contraente di importo superiore a 40.000,00 Euro e che pertanto per la procedura in argomento non necessita effettuare, a favore della suddetta Autorità, alcun versamento ma esclusivamente acquisire il Codice Identificativo Gara (C.I.G.);

Rilevato che si è provveduto ad acquisire presso il sistema Acquisti In Rete PA il seguente C.I.G: B97A99A80A;

Precisato, ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs 267/2000, che:

- il fine che il presente affidamento intende perseguire è quello di ottemperare agli obiettivi del piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione ed agli obblighi di pubblicazione di dataset dei dati aperti, come previsto dalla normativa vigente;
- l'oggetto del contratto è il servizio di gestione dei dati aperti;
- l'affidamento sarà disposto valutando il prezzo proposto;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità;

Visto il D.Lgs 31 marzo 2023, n. 36;

Viste le Regole per l'accesso e l'utilizzo del Mercato Elettronico della PA predisposte dal Ministero dell'Economia e delle Finanze;

Visto il bilancio di previsione 2025/2027, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 63 del 20 dicembre 2024, esecutiva ai sensi di legge;

Dato atto che la spesa trova copertura finanziaria agli interventi più avanti indicati;

Accertata, ai sensi dell'articolo 9 del D.L. 78/2009, previa verifica da parte del Responsabile Finanziario, la compatibilità dei pagamenti derivanti dall'assunzione della presente determinazione con lo stanziamento di bilancio, in termini di disponibilità di cassa con le regole di finanza pubblica;

DETERMINA

- 1) di dare atto che la presente determinazione rispetta le disposizioni di cui all'articolo 1, commi 512 e 516 della Legge 208/2015, nonché dell'articolo 26, comma 3 della Legge 488/1999, in quanto il servizio in argomento non rientra tra quelle acquisibili mediante l'adesione al sistema convenzionale "Consip Acquisti" o della centrale di committenza regionale di competenza, in quanto non risultano presenti convenzioni attivabili con riferimento a quanto in argomento, mentre è possibile reperire lo stesso attraverso il Mercato Elettronico della PA, per le ragioni di cui in premessa, mediante Trattativa Diretta;
- 2) di affidare a favore della società Boxxapps srl con sede in Marcon (VE) il servizio di gestione dei dati aperti, alle condizioni contenute nell'offerta economica formulata dalla predetta società sul Mercato Elettronico della PA per l'importo complessivo di Euro 1.465,00 + IVA, ciò ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lettera b) del D.Lgs 36/2023;
- 3) di impegnare la spesa complessiva di Euro 1.787,30 (IVA inclusa) per il servizio di gestione dei dati aperti per il biennio 2025/2026, ripartendola sugli esercizi 2025 e 2026 del bilancio pluriennale 2025/2027, ciò ai sensi del comma 6 dell'articolo 183 del D.Lgs. 267/2000, come di seguito indicato:

Anno	Spesa da impegnare	Capitolo	CIG	Soggetto creditore
2025	Euro 1.098,00	420.12	B97A99A80A	Boxxapps s.r.l
2026	Euro 689,30			Viale della Stazione 2 30020 Marcon (VE) P.IVA e C.F. 04155080270
Servizio di gestione dei dati aperti				

che sarà liquidata a fronte di regolare fattura;

4) di dare atto che:

- la presente aggiudicazione è immediatamente efficace (ex comma 5 dell'articolo 17 del D.Lgs 36/2023);

- ai sensi del comma 4 dell'articolo 54 del D.Lgs 36/2023, in relazione alla scarsa rilevanza economica del presente affidamento, non sarà richiesta la presentazione della cauzione definitiva;
 - la società affidataria sarà tenuta ad osservare gli obblighi di cui all'articolo 3 della Legge 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, l'accertamento dell'inosservanza dei quali produrrà la risoluzione del presente affidamento;
 - il presente affidamento diretto a seguito di negoziazione (ex articolo 50, comma 1, lettera b) del D.Lgs 36/2023) è definitivo ed efficace e si perfezionerà mediante la stipula del contratto, effettuato tramite il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione che sarà sottoscritto digitalmente ed inviato alla società Boxxapps S.r.l. solo successivamente all'esecutività della presente determinazione;
- 5) di trasmettere il presente atto al Responsabile del Servizio Finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 147/bis, comma 1 e 151, comma 4, del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267.

Il Responsabile di Area

(Sonia Alcaini)

Documento informatico firmato digitalmente
ai sensi del D.Lgs 82/2005 e norme collegate