CITTÀ DI ROMANO DI LOMBARDIA
(Provincia di Bergamo)

C O P I A

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 148 Del 18-11-2026

Oggetto: PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2026/2028 - APPROVAZIONE MODIFICA ALLA SEZIONE ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO - SOTTOSEZIONE PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DEL PERSONALE (I^ MODIFICA)

L'anno duemilaventisei il giorno diciotto del mese di novembre alle ore 17:00, presso questa Sede Municipale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta Comunale per deliberare sulle proposte contenute nell'ordine del giorno unito all'avviso di convocazione.

Dei Signori componenti della Giunta Comunale di questo Comune:

Gafforelli Gianfranco	**Sindaco**	**P**
Nozza Andrea	**Vice Sindaco**	**P**
Sicoli Umberto	**Assessore**	**P**
Siepi Marinella	**Assessore**	**P**
Giudici Diego	**Assessore**	**P**
Bellodi Elena	**Assessore**	**P**

ne risultano presenti n. 6 e assenti n. 0.
Assume la presidenza il Signor Gafforelli Gianfranco in qualità di Sindaco assistito dal SEGRETARIO COMUNALE Paradiso Filippo
Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale ad esaminare e ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto.

Immediatamente eseguibile	S	Soggetta a ratifica	N
Comunicata ad altri Enti	N		

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:
- il "Piano triennale dei fabbisogni di personale" di cui alla Sezione 3 "Sezione Organizzazione e Capitale Umano" del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.), con la relativa programmazione annuale è, per l'Ente, un adempimento obbligatorio finalizzato alla riduzione programmata delle spese di personale (articolo 91, comma 1 del D. Lgs 267/2000), oltre a rappresentare il documento preliminare all'avvio di tutte le procedure di reclutamento che l'Ente deve attivare per garantire la piena funzionalità dei propri servizi (articolo 35 comma 4 del D. Lgs 165/2001);
- la programmazione del fabbisogno di personale si sviluppa attraverso l'elaborazione di un programma che definisce il quadro generale delle esigenze organizzative nel triennio di riferimento, finalizzato a garantire un efficiente funzionamento delle strutture organizzative ed una ottimale realizzazione dei compiti istituzionali, in coerenza con gli obiettivi prioritari previsti dai programmi politico-amministrativi, rappresentando inoltre la linea guida degli interventi e delle iniziative finalizzate sia ad acquisire le risorse umane necessarie, mediante le diverse forme contrattuali consentite dall'ordinamento, che a valorizzare e riqualificare le risorse umane presenti in organico attraverso interventi di mobilità interna;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 15 del 29 gennaio 2026, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto "Esame ed approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O) 2026/2028" è stato approvato il PIAO 2026/2028 e conseguentemente, il "Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale" contenuto al suo interno alla sezione 3.3;

Preso atto che il 27 aprile 2020 è stato pubblicato il decreto attuativo dell'articolo 33, comma 2 del D.L. 30 aprile 2019, n. 34 (cosiddetto "Decreto crescita") il quale ha modificato significativamente la disciplina relativa alle facoltà assunzionali dei Comuni, prevedendo il superamento delle regole fondate sul *turn-over* e l'introduzione di un sistema basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa del personale; le modalità di applicazione del nuovo sistema di calcolo, in vigore a decorrere dal 20 aprile 2020, che prevedono l'individuazione di determinati valori soglia differenziati per fasce demografiche e basati sul rapporto tra la spesa del personale e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, sono state ulteriormente dettagliate nella Circolare 13 maggio 2020 firmata dal Ministro per la Pubblica Amministrazione, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze e il Ministro dell'Interno, successivamente pubblicata in Gazzetta Ufficiale in data 11 settembre 2020 (Serie Generale - n. 226);

Considerato quindi che, al fine di individuare i valori soglia di riferimento per determinare la capacità assunzionale, si è reso necessario:
- determinare l'ammontare della spesa complessiva del personale data dalla somma delle voci elencate al punto 1.2 della circolare ministeriale citata al punto precedente;
- determinare l'ammontare delle entrate correnti, intese come media degli accertamenti di competenza riferiti ai primi tre titoli delle entrate, riferiti agli ultimi tre rendiconti approvati, considerati al netto del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) assestato nel Bilancio relativo all'ultima annualità considerata;
- calcolare il rapporto tra la spesa del personale e le entrate correnti al netto del FCDE;
- individuare il suddetto rapporto, sulla base della fascia demografica di appartenenza dell'Ente, raffrontandolo con il valore soglia di cui alla tabella 1 dell'articolo 4 del DPCM 17 marzo 2020;

Rilevato che per il Comune di Romano di Lombardia, sulla base dei dati ricavati dai rendiconti 2023/2024/2025, il valore del rapporto tra spese di personale e entrate correnti, al netto del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità, è pari al 18,91%, ovvero è più basso rispetto al valore soglia definito dal D.P.C.M. citato per la fascia demografica di appartenenza (tra 10.000 e 59.000 abitanti 27%);

Dato atto che:
- la Legge di Bilancio 2025 (Legge 30/12/2024 n. 207) ha determinato di fatto il proseguimento dell'applicazione dell'articolo 33 del D.L. 34/2019, convertito in Legge 58/2019, riguardante il criterio della sostenibilità finanziaria della spesa di personale, da asseverare a cura dei Revisori dei Conti, accompagnata dalla determinazione degli spazi assunzionali in base al rapporto tra la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato e la media delle entrate correnti degli ultimi tre rendiconti approvati al netto del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità dell'ultimo rendiconto approvato e, pertanto, vengono di conseguenza superate le limitazioni ulteriori che le Amministrazioni hanno applicato fino all'anno 2024;
- il Comune di Romano di Lombardia, quale Comune "virtuoso" (poiché il rapporto tra la spesa complessiva del personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione, è inferiore al valore soglia del 27%), può incrementare, per l'anno 2026, la spesa del personale, in coerenza con i piani triennali del fabbisogno di personale, fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione e del valore soglia del 27%;

Dato atto che nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028, così come approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 15 del 29 gennaio 2026, nel rispetto di quanto sopra, erano previste le seguenti assunzioni:

1) n. 2 unità di personale da assumere a tempo pieno ed indeterminato, inquadrate nell'area degli Istruttori con profilo professionale di Istruttore Amministrativo presso l'Area Servizi alla Persona - Settore Scuola e Cultura, da assegnare alla biblioteca, in conseguenza della prossima scadenza del servizio esterno di affidamento dei servizi bibliotecari, culturali e museali;
2) n. 1 unità di istruttore amministrativo da assumere a tempo pieno ed indeterminato, inquadrato nell'area degli Istruttori con profilo professionale di Istruttore Amministrativo presso il Settore Affari Generali in vista della probabile dimissione di pari figura attualmente in carica che ha superato l'esame di Segretario Comunale ed è in attesa di collocazione (turn-over);
3) n. 1 unità di personale da assumere a tempo pieno ed indeterminato, inquadrato nell'area dei Dirigenti con profilo professionale di Dirigente da assegnare all'Area Servizi alla Persona in esito al concorso indetto con determinazione n. 752 del 29 ottobre 2025;
4) n. 1 unità di personale da assumere a tempo pieno ed indeterminato, inquadrato nell'area degli Istruttori con profilo professionale di Agente di Polizia Locale presso il Comando di Polizia Locale in sostituzione di una unità di personale cessata per dimissioni nell'esercizio 2025;

oltre che la conclusione di progressioni verticali ordinarie e in deroga bandite nel corso dell'anno 2025 come di seguito esposte:

SETTORE	N. POSTI	AREA	PROFILO PROFESSIONALE	MODALITA' DI ASSUNZIONE
Settore Polizia Locale	1	FUNZIONARI ED ELEVATA QUALIFICAZIONE	Ufficiale di Polizia Locale	Progressione verticale ordinaria
Settore Demografici	2	ISTRUTTORI	Istruttori Amministrativi	Progressioni verticali in deroga (di cui n. 1 solo parzialmente in deroga)
Area Finanziaria	1	ISTRUTTORI	Istruttore Amministrativo	
Settore Polizia Locale	1	ISTRUTTORE	Istruttore Amministrativo	

prevedendo inoltre che eventuali posti che si fossero resi vacanti per cessazioni (ad esempio dovuti a dimissioni volontarie, pensionamenti, ecc.) e/o mobilità in uscita, avrebbero potuto essere coperti mediante scorrimento di graduatorie concorsuali/indizione nuovi concorsi/mobilità volontaria, purchè tali sostituzioni si perfezionassero con l'assunzione di una medesima figura professionale, di pari qualifica, non comportando di conseguenza un incremento della spesa del personale, trattandosi di sostituzione di personale in "uscita" e senza necessità di variare ulteriormente il documento programmatorio (attuazione del turn-over);

Considerato e tenuto conto di tale ultima previsione che:
- in data 18 giugno 2026 il Comune di Pagazzano, con nota registrata al protocollo n. 17420 il 22 giugno 2026, ha chiesto la disponibilità all'attivazione, dietro preventivo assenso dell'interessata, di una procedura di mobilità volontaria, ai sensi dell'articolo 30 del D.Lgs. n. 165/2001, riguardante una dipendente dell'Ente, inquadrata nell'Area degli Istruttori con profilo professionale di Istruttore Contabile;
- con nota protocollo n. 19878 del 10 luglio 2026, l'Amministrazione ha comunicato che nulla osta al trasferimento della stessa presso il Comune di Pagazzano, subordinando la data di definizione dello stesso in relazione alle esigenze organizzative dell'Ente;
- con nota protocollo n. 29034 del 13 ottobre 2026 la dipendente interessata ha presentato richiesta di trasferimento presso il Comune di Pagazzano ai sensi dell'articolo 30, comma 2, D.Lgs 165/2001;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 133 del 28 ottobre 2026, esecutiva ai sensi di legge, è stata concessa l'autorizzazione preventiva al trasferimento della suddetta dipendente presso il Comune di Pagazzano, subordinando il differimento della cessione fino all'effettiva assunzione della risorsa umana destinata alla copertura del posto vacante e dell'eventuale periodo di affiancamento, entro il limite massimo di trenta giorni successivi a tale assunzione, ai sensi dell'articolo 3, comma 7-ter, del D.L. n. 80/2021, convertito, con modificazioni, dalla L. n. 113/2021;

Rilevato che alla data di adozione del presente provvedimento si è già dato corso alle seguenti operazioni:

- con determinazione n. 96 del 13 febbraio 2026 è stata approvata la graduatoria della procedura di selezione interna comparativa finalizzata alla progressione dall'Area degli Istruttori all'Area dei Funzionari ed Elevate Qualificazioni all'interno del Settore di Polizia Locale, realizzando il passaggio di n. 1 unità di personale;
- con determinazione n. 104 del 17 febbraio 2026 si è preso atto delle dimissioni, con decorrenza 01 marzo 2026 (ultimo giorno di lavoro 28 febbraio 2026), del rapporto di lavoro a tempo determinato con incarico dirigenziale conferito ai sensi dell'articolo 110, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 per l'Area Servizi alla Persona;
- con medesima determinazione n. 104 del 17 febbraio 2026 è stata assunta, a far data dal 01 marzo 2026, n. 1 unità di personale, a tempo pieno ed indeterminato con qualifica di Dirigente assegnata all'Area Servizi alla Persona;
- con determinazione n. 122 del 24 febbraio 2026 è stata approvata la graduatoria della procedura di progressione tra le aree con inquadramento nell'area superiore, ex articolo 52 comma 1 bis del D.Lgs 165/2001 e articolo 13 commi 6 7 e 8 del CCNL del triennio 2019/2021 del Comparto Funzioni Locali, finalizzata alla progressione dall'Area degli Operatori Esperti all'Area degli Istruttori, realizzando il passaggio di n. 4 unità di personale;
- con determinazione n. 478 del 29 luglio 2026, è stata assunta a far data dal 01 settembre 2026, mediante trasferimento per mobilità esterna volontaria, ex articolo 30 comma 1 del D.Lgs 165/2001, n. 1 unità di personale a tempo pieno ed indeterminato, inquadrata nell'area degli Istruttori con profilo professionale di Agente di Polizia Locale presso il Comando di Polizia Locale;
- con determinazione n. 640 del 12 ottobre 2026, è stata disposta l'assunzione n.1 unità di personale a tempo pieno ed indeterminato, inquadrata nell'area degli Istruttori con profilo professionale di Istruttore Amministrativo presso il Settore Scuola e Cultura da destinare alla Biblioteca, la procedura di assunzione si perfezionerà a decorrere dal 01 dicembre 2026;

Dato inoltre atto che:
- il Comune di Romano di Lombardia ha attiva una convenzione con la Provincia di Bergamo per la delega, a favore di quest'ultima, dell'esercizio della funzione di organizzazione dei concorsi e delle procedure selettive del personale;
- con determinazione dirigenziale n. 3074 del 29 settembre 2026, la Provincia di Bergamo ha indetto il concorso pubblico per esami per l'assunzione a tempo pieno e indeterminato di n. 4 istruttori amministrativo-contabili, area istruttori, presso il Comune di Azzano San Paolo (BG) (2 posti) ed il Comune di Romano di Lombardia (2 posti) di cui 2 posti complessivamente e prioritariamente riservati a VV.FF.AA. (1 posto per il Comune di Azzano San Paolo ed 1 posto per il Comune di Romano di Lombardia);
- in data 01 ottobre 2026 il bando è stato pubblicato sul portale InPa e sul portale Amministrazione Trasparente del Comune di Romano di Lombardia;
- la procedura concorsuale di cui sopra è rivolta, per lo scrivente Ente, alla sostituzione della unità di personale oggetto della richiesta di mobilità avanzata dal Comune di Pagazzano e all'assunzione della seconda unità già prevista nella programmazione dell'Ente per l'Area Servizi alla Persona - Settore Scuola e Cultura;

Considerato che il decreto-legge 7 agosto 2026, n. 144, recante «Disposizioni urgenti per la funzionalità della pubblica amministrazione e degli enti territoriali, nonché in materia di protezione civile», pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 182 del 7 agosto 2026 ed entrato in vigore l'8 agosto 2026, e convertito, con modificazioni, dalla legge 5 ottobre 2026, n. 174, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 232 del 6 ottobre 2026, ha

introdotto una serie di misure finalizzate al rafforzamento della funzionalità, dell'autonomia organizzativa e della capacità operativa degli enti territoriali prevedendo, tra l'altro, all'articolo 2 comma 1 che "Alle amministrazioni soggette ai vincoli di cui all'articolo 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, non si applicano i commi da 557 a 557-quater e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296";

Rilevato, pertanto, che per gli Enti rientranti nell'ambito applicativo della disposizione viene meno il precedente sistema di contenimento della spesa complessiva di personale fondato sui parametri storici previsti dalla legge n. 296/2006, ivi compreso, per gli Enti soggetti al comma 557-quater, il riferimento alla spesa media del triennio 2011-2013 e, per gli Enti interessati dal comma 562, il riferimento alla spesa sostenuta nell'anno 2008;

Accertato che il Comune di Romano di Lombardia rientra nell'ambito applicativo della disposizione in argomento;

Dato atto che tale intervento non determina, tuttavia, una liberalizzazione della spesa di personale, né comporta il venir meno dei vincoli di finanza pubblica e degli obblighi di verifica della sostenibilità finanziaria delle assunzioni, permanendo l'applicazione della disciplina di cui all'articolo 33 del decreto-legge n. 34/2019 e dei relativi decreti attuativi, come sopra esposti, nonché il rispetto degli equilibri di bilancio e degli ulteriori presupposti richiesti dalla normativa vigente;

Considerato che il superamento del previgente sistema di contenimento della spesa complessiva di personale, fondato sui parametri storici di cui all'articolo 1, commi da 557 a 557-quater e 562, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, non ha comportato una modifica espressa dell'articolo 9, comma 28, del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla Legge 30 luglio 2010, n. 122, che continua a disciplinare i limiti di spesa per il ricorso alle forme di lavoro flessibile;

Rilevato che il sesto periodo del citato articolo 9, comma 28, prevede la non applicazione delle limitazioni ivi stabilite (pari al 50 per cento della spesa sostenuta per le medesime finalità nell'anno 2009, fatte salve le deroghe espressamente previste dalla disposizione), tra gli altri, agli Enti Locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1 della Legge n. 296/2006, fermo restando che la spesa complessiva per le medesime finalità non può essere superiore a quella sostenuta nell'anno 2009;

Dato atto che, a seguito dell'intervento normativo di cui all'articolo 2, comma 1, del D.L. 7 agosto 2026, n. 144, convertito, con modificazioni, dalla Legge 5 ottobre 2026, n. 174, i predetti commi 557, 557-quater e 562 non si applicano alle Amministrazioni soggette ai vincoli assunzionali di cui all'articolo 33 del D.L. 30 aprile 2019, n. 34;

Considerato, conseguentemente, che, venendo meno per gli Enti interessati il riferimento al rispetto dell'obbligo di riduzione della spesa di personale di cui ai citati commi 557 e 562, il limite di spesa per il ricorso al lavoro flessibile è da individuarsi, in via generale, nel 50 per cento della spesa sostenuta per le medesime finalità nell'anno 2009, ai sensi dei primi periodi dell'articolo 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010, fatte salve le specifiche deroghe previste dalla disposizione medesima e fermo restando il limite della spesa complessiva sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009;

Ritenuto, pertanto, in assenza di una modifica espressa dell'articolo 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010 e in attesa di eventuali chiarimenti interpretativi in merito agli effetti del venir meno dei vincoli di cui all'articolo 1, commi da 557 a 557-quater e 562, della Legge n. 296/2006, di procedere, in via prudenziale, alla verifica della spesa per lavoro flessibile assumendo quale parametro di riferimento il limite del 50 per cento della spesa sostenuta dall'Ente per le medesime finalità nell'anno 2009, fermo restando il rispetto delle ulteriori disposizioni e delle specifiche deroghe previste dalla normativa vigente;

Preso atto che il Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale inserito nel PIAO 2026/2028, come sopra approvato, ha validità per il triennio 2026/2028 e può essere aggiornato in corso d'anno in base alle eventuali mutate priorità programmatiche tali da richiedere l'adeguamento degli interventi da adottare in ordine al fabbisogno di personale dei vari servizi;

Confermate le assunzioni a tempo indeterminato già previste nel PIAO approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 15 del 29 gennaio 2026; compreso il reclutamento da progressioni in deroga;

Considerata l'esigenza manifestata dai Dirigenti/Responsabili di Settore, come già rappresentata nell'informativa alla Giunta n. 86 del 9 giugno 2026, in merito a diffuse carenze d'organico strutturali suscettibili di incidere sull'efficacia dei servizi erogati all'utenza, sul rispetto dei tempi dei procedimenti e sul conseguimento degli obiettivi strategici dell'Ente, nonché alla luce della sopravvenuta richiesta avanzata dal Comune di Pagazzano di disponibilità all'eventuale rilascio del nulla osta al trasferimento mediante mobilità volontaria, ai sensi dell'articolo 30 del D.Lgs. n. 165/2001, come sopra esposta;

Rilevata, pertanto, la necessità di procedere al potenziamento della dotazione organica mediante la programmazione dell'assunzione delle seguenti figure professionali per l'anno 2027:

- n. 2 unità di personale da assumere a tempo pieno ed indeterminato, inquadrate nell'area degli Istruttori con profilo di Istruttore Amministrativo-Contabile presso l'Area Finanziaria – Ragioneria e Gestione delle Risorse Tributarie (di cui una in sostituzione della richiesta di mobilità pervenuta);
- n. 1 unità di personale da assumere a tempo pieno ed indeterminato, inquadrata nell'area degli Istruttori con profilo di Agente di Polizia Locale presso il Comando di Polizia Locale;
- n. 1 unità di personale da assumere a tempo pieno ed indeterminato, inquadrata nell'area degli Istruttori con profilo di Istruttore Tecnico presso l'Area Gestione del Territorio – Settore Lavori Pubblici;
- n. 1 unità di personale da assumere a tempo pieno ed indeterminato, inquadrata nell'area degli Operatori Esperti con profilo di Operatore Tecnico presso l'Area Gestione del Territorio – Settore Lavori Pubblici;
- n. 1 unità di personale da assumere a tempo parziale (18 ore) e determinato (1 anno), inquadrata nell'area degli Istruttori con profilo di Istruttore Amministrativo presso l'Area Amministrativa – Settore Affari Generali;

  dando atto che:
  - le assunzioni programmate per l'anno 2027 non sono destinate ad essere effettuate nell'anno 2026, ma costituiscono parte integrante della programmazione pluriennale del fabbisogno di personale dell'Ente, in relazione alle esigenze organizzative previste per la successiva annualità e mantenendo ferma la previsione nell'esercizio 2026 di

sostituzione di eventuali posti che si rendano vacanti per cessazioni (ad esempio dovuti a dimissioni volontarie, pensionamenti, ecc.) e/o mobilità in uscita, da coprire mediante scorrimento di graduatorie concorsuali/indizione nuovi concorsi/mobilità volontaria, purchè tali sostituzioni si perfezionino con l'assunzione di una medesima figura professionale, di pari qualifica, non comportando di conseguenza un incremento della spesa del personale, trattandosi di sostituzione di personale in "uscita";

- l'assunzione della seconda unità di personale prevista nella programmazione dell'Ente per l'anno 2026 nell'Area Servizi alla Persona - Settore Scuola e Cultura in qualità di Istruttore Amministrativo, per la quale è già stata avviata la procedura concorsuale mediante indizione del bando di concorso da parte della Provincia di Bergamo, qualora non possa essere perfezionata entro il 31 dicembre 2026, anche in ragione dei tempi necessari alla conclusione della procedura concorsuale, potrà essere effettuata nell'anno 2027 nel rispetto della normativa vigente e previa verifica della relativa sostenibilità finanziaria e della coerenza con la programmazione del fabbisogno di personale;

Visto l'articolo 30 comma 2-bis del D.Lgs. 165/2001 come modificato dall'articolo 3 del D.L. 14 marzo 2025, n. 25, convertito, con modificazioni, dalla Legge 9 maggio 2025, n. 69 a mente del quale: *"A decorrere dall'anno 2026, le amministrazioni, ad eccezione della Presidenza del Consiglio dei ministri, degli enti locali con un numero di dipendenti a tempo indeterminato non superiore a 50, dell'Agenzia per la rappresentanza negoziale delle pubbliche amministrazioni (ARAN) e delle aziende e degli enti del Servizio sanitario nazionale, destinano alle procedure di mobilità di cui al presente articolo una percentuale non inferiore al 15 per cento delle facoltà assunzionali impegnate in ciascun esercizio finanziario, nel caso in cui il piano assunzionale preveda un numero di assunzioni pari o superiore a 10 unità di personale, provvedendo, in via prioritaria, all'immissione in ruolo dei dipendenti provenienti da altre amministrazioni, in posizione di comando, appartenenti alla stessa area funzionale e con esclusione del personale comandato presso gli uffici di diretta collaborazione o equiparati ovvero presso gli assessorati regionali alla sanità e gli uffici a essi afferenti, che facciano domanda di trasferimento nei ruoli delle amministrazioni in cui prestano servizio da almeno dodici mesi e che abbiano conseguito una valutazione della performance pienamente favorevole. Le posizioni eventualmente non coperte all'esito delle predette procedure sono destinate ai concorsi. (omissis);*

Dato atto che il Comune di Romano di Lombardia dispone di un organico superiore a 50 dipendenti a tempo indeterminato e che la programmazione assunzionale per l'anno 2027 prevede complessivamente n. 6 assunzioni di cui 5 a tempo indeterminato e una a tempo determinato;

Accertato che, non essendo raggiunta la soglia di n. 10 assunzioni prevista dal citato articolo 30, comma 2-bis, del D.Lgs. n. 165/2001, non trova applicazione, allo stato attuale, per l'anno 2027, l'obbligo di destinare alle procedure di mobilità una quota non inferiore al 15 per cento delle facoltà assunzionali impegnate nell'esercizio finanziario;

Dato atto che questo Ente:
- non ha mai dichiarato il dissesto finanziario e che dall'ultimo rendiconto della gestione approvato non emergono condizioni di squilibrio finanziario;
- rispetta le norme sul collocamento obbligatorio dei disabili di cui alla Legge 12 marzo 1999, n. 68;

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 15 del 29 gennaio 2026, ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per il triennio 2026/2028 nel quale sono confluiti il Piano delle Azioni Positive, il Piano degli Obiettivi e Performance e il Piano Triennale del Fabbisogno di personale (PTFP) in prima analisi;

Ritenuto necessario, per quanto sopra dettagliato, aggiornare la sezione 3.3 del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028 relativa alla Programmazione Triennale del Fabbisogno del Personale, recependo le modifiche sopra indicate;

Evidenziato che la copertura finanziaria delle assunzioni proposte è prevista ai capitoli del bilancio di previsione 2026/2028, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 52 del 22 dicembre 2025, afferenti agli stipendi del personale dipendente ed ai relativi capitoli degli oneri riflessi e dell'Irap e successive variazioni di bilancio, nonché nel bilancio di previsione 2027/2029 in corso di stesura;

Considerato che l'attuale organigramma del personale di questo Ente non presenta situazioni di esubero ed eccedenza di personale sulla base delle risultanze delle ricognizioni di cui all'articolo 6, commi 1, 3 e 4 del D. Lgs 165/2001 e successive modificazioni ed integrazioni;

Rilevato che il Comune di Romano di Lombardia ha conseguito l'obiettivo del pareggio di bilancio per l'esercizio 2025, ha provveduto all'approvazione del bilancio di previsione 2026/2028, del rendiconto 2025, del bilancio consolidato 2025 nei termini ed ha provveduto nei termini di legge all'invio dei relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (articolo 9 comma 1-quinquies Decreto Legge 24 giugno 2016, n. 113);

Viste:
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 51 del 22 dicembre 2025, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stata approvata la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2026/2028;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 52 del 22 dicembre 2025, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato approvato il Bilancio di previsione 2026/2028;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 6 del 20 gennaio 2026, esecutiva a norma di legge, con cui è stato approvato il Peg finanziario per il triennio 2026/2028;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 33 del 29 luglio 2026, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2027/2029;

Considerato quanto disposto da:
- il D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267, recante il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;
- lo Statuto Comunale, come da ultimo approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 61 del 12 novembre 2010, esecutiva ai sensi di legge;
- il Regolamento per l'ordinamento degli Uffici e Servizi, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 105 del 03 dicembre 2024, esecutiva ai sensi di legge;

Visto l'allegato parere favorevole rilasciato dall'Organo di revisione, per quanto di competenza (verbale n. 20 dell'11 novembre 2026);

Acquisiti sulla proposta i pareri favorevoli del Dirigente dell'Area Finanziaria, in ordine alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'articolo 49, comma 1 del D.Lgs 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni;

Rilevata la propria competenza ai sensi dell'articolo 48, comma 2, del "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" approvato con D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni;

Con voti favorevoli unanimi, espressi in forma palese;

D E L I B E R A

1. di approvare, per le motivazioni indicate in premessa, la modifica della sezione 3 - ORGANIZZAZIONE CAPITALE UMANO - sottosezione 3.3 - Piano triennale dei fabbisogni del personale del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028, prevedendo per **l'anno 2027:**
   - n. 2 unità di personale da assumere a tempo pieno ed indeterminato, inquadrate nell'area degli Istruttori con profilo di Istruttore Amministrativo-Contabile presso l'Area Finanziaria – Ragioneria e Gestione delle Risorse Tributarie (di cui una in sostituzione della richiesta di mobilità pervenuta);
   - n. 1 unità di personale da assumere a tempo pieno ed indeterminato, inquadrata nell'area degli Istruttori con profilo di Agente di Polizia Locale presso il Comando di Polizia Locale;
   - n. 1 unità di personale da assumere a tempo pieno ed indeterminato, inquadrata nell'area degli Istruttori con profilo di Istruttore Tecnico presso l'Area Gestione del Territorio – Settore Lavori Pubblici;
   - n. 1 unità di personale da assumere a tempo pieno ed indeterminato, inquadrata nell'area degli Operatori Esperti con profilo di Operatore Tecnico presso l'Area Gestione del Territorio – Settore Lavori Pubblici;
   - n. 1 unità di personale da assumere a tempo parziale (18 ore) e determinato (1 anno) , inquadrata nell'area degli Istruttori con profilo di Istruttore Amministrativo presso l'Area Amministrativa – Settore Affari Generali;

2. di confermare le assunzioni a tempo indeterminato già previste nel PIAO approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 15 del 29 gennaio 2026, già attuate e ancora in corso di attuazione, compreso il reclutamento da progressioni verticali ordinarie e in deroga;

3. di prevedere che eventuali posti che si renderanno vacanti nel 2026 per cessazioni (ad esempio dovuti a dimissioni volontarie, pensionamenti, ecc.) ulteriori rispetto a quelle già previste, e/o mobilità in uscita, potranno essere coperti mediante scorrimento di graduatorie concorsuali/indizione nuovi concorsi /mobilità volontaria, purchè tali soluzioni si perfezionino con l'assunzione di una medesima figura professionale, di pari qualifica, non comportando di conseguenza un incremento della spesa del personale, trattandosi di sostituzione di personale in "uscita" nel rispetto della spesa del turn-over;

4. di dare atto che è attualmente in corso una procedura concorsuale per esami, in delega alla Provincia di Bergamo, per l'assunzione a tempo pieno e indeterminato di n. 4 istruttori amministrativo-contabili, area istruttori, presso il Comune di Azzano San Paolo (BG) (2 posti) e il Comune di Romano di Lombardia (2 posti) di cui 2 posti

complessivamente e prioritariamente riservati a VV.FF.AA. (1 posto per il Comune di Azzano San Paolo ed 1 posto per il Comune di Romano di Lombardia);

5. di dare atto che la procedura concorsuale di cui al punto 4) del disposto è rivolta alla sostituzione di una unità di personale oggetto della richiesta di mobilità avanzata dal Comune di Pagazzano (turn-over) e all'assunzione della seconda unità già prevista nella programmazione dell'Ente per l'Area Servizi alla Persona - Settore Scuola e Cultura;

6. di dare atto che l'assunzione della seconda unità di personale prevista nella programmazione dell'Ente per l'anno 2026 nell'Area Servizi alla Persona - Settore Scuola e Cultura in qualità di Istruttore Amministrativo, per la quale è già stata avviata la procedura concorsuale mediante indizione del bando di concorso da parte della Provincia di Bergamo (punto 4 del dispositivo), qualora non possa essere perfezionata entro il 31 dicembre 2026, anche in ragione dei tempi necessari alla conclusione della procedura concorsuale, potrà essere effettuata nell'anno 2027, nel rispetto della normativa vigente e previa verifica della relativa sostenibilità finanziaria e della coerenza con la programmazione del fabbisogno di personale;

7. di dare atto che la spesa derivante dalla programmazione di cui sopra rientra nei limiti della spesa connessa alle facoltà assunzionali previste dalla legislazione vigente e rispetta gli attuali vincoli di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio", come certificato dal Dirigente dell'Area Finanziaria nell'attestazione rilasciata in data 28/10/2026, allegata al presente atto (allegato "B");

8. di dare atto che le rimanenti sezioni del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028, così come risultanti dalla deliberazione della Giunta Comunale n. 15 del 29 gennaio 2026, esecutiva ai sensi di legge, rimangono invariate;

9. di dare atto che dei contenuti del presente atto in data 02 novembre 2026 con comunicazione protocollo n. 31296, è stata fornita informativa ai soggetti sindacali ai sensi di quanto previsto dall'articolo 4, comma 5 del CCNL Comparto Funzioni Locali sottoscritto in data 23 febbraio 2026;

10. di dare atto che in data 04 novembre 2026 si è tenuto l'incontro di approfondimento previsto dall'articolo 4 comma 5, del medesimo CCNL;

11. di dare mandato al Dirigente dell'Area Finanziaria di provvedere alla pubblicazione della presente deliberazione, in aggiunta al già presente Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026/2028 e successive modifiche, sul sito internet istituzionale, sezione "Amministrazione trasparente";

12. di dare mandato al Referente del Portale PIAO di provvedere alla trasmissione della modifica al Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026-2028, come approvata dalla presente deliberazione, al Dipartimento della Funzione Pubblica, secondo le modalità dallo stesso definite ai sensi dell'articolo 6, comma 4, del citato Decreto Legge 9 giugno 2021 n. 80, convertito, con modificazioni, in Legge 6 agosto 2021 n. 113.

Con separata votazione favorevole unanime, il presente atto è dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4 del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente	Il SEGRETARIO COMUNALE
F.to Gafforelli Gianfranco	F.to Paradiso Filippo

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Della suestesa deliberazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art.124, comma 1 della Legge n.267/00 e contemporaneamente comunicata ai capigruppo consiliari ai sensi dell'art.125, comma 1 della Legge n.267/00.
Li

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Paradiso Filippo

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile con le modalità previste dall'art.134, comma 4 della Legge n.267/00.
Li, 18-11-2026

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Paradiso Filippo

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto segretario comunale certifica che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'albo pretorio per 15 giorni consecutivi dal al , ai sensi dell'art.124, comma 1 della Legge n.267/00 senza reclami.
Li,

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Paradiso Filippo

È copia conforme all'originale.
Lì,

IL SEGRETARIO COMUNALE
Paradiso Filippo

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data per il decorso termine di 10 giorni dalla pubblicazione ai sensi dell'art.134, della Legge n.267/00.
Lì,

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Paradiso Filippo

Calcolo delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni.

Ai sensi dell'art. 33 del DL 34/2019 e del Decreto 17 marzo 2020

Abitanti 31.12.2025	21.119
Anno Corrente	2026

Prima soglia	**Seconda soglia**
27,00%	31,00%

Incremento spesa - I FASCIA	
%	€
42,77%	1.178.639,24 €

Entrate correnti	
Ultimo Rendiconto	15.436.423,13 €
Penultimo rendiconto	15.317.383,60 €
Terzultimo rendiconto	14.294.739,09 €

FCDE	443.700,00 €
Media - FCDE	14.572.481,94 €

Rapporto Spesa/Entrate
18,91%

Spesa massima 2026
3.934.570,12 €

Spesa del personale	
Ultimo rendiconto	2.755.930,88 €

Collocazione ente
Prima fascia

Incremento spesa

1.178.639,24 €

Spesa del Personale

Impegni di competenza per spesa complessiva per tutto il personale dipendente a tempo indeterminato e determinato, per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'art. 110 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonche' per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente, al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP, come rilevati nell'ultimo rendiconto della gestione approvato;

Entrate Correnti

Media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualita' considerata.

Fasce demografiche	Prima soglia	Seconda soglia
Comuni con meno di 1.000 abitanti;	29,50%	33,50%
Comuni da 1.000 a 1.999 abitanti;	28,60%	32,60%
Comuni da 2.000 a 2.999 abitanti;	27,60%	31,60%
Comuni da 3.000 a 4.999 abitanti;	27,20%	31,20%
Comuni da 5.000 a 9.999 abitanti;	26,90%	30,90%
Comuni da 10.000 a 59.999 abitanti;	27,00%	31,00%
Comuni da 60.000 a 249.999 abitanti;	27,60%	31,60%
Comuni da 250.000 a 1.499.999 abitanti;	28,80%	32,80%
Comuni con 1.500.000 di abitanti e oltre.	25,30%	29,30%

Comuni che si collocano nella seconda fascia

I comuni in cui il rapporto fra spesa del personale e le entrate correnti risulta compreso fra il valore della prima soglie e quello della seconda soglia, per fascia demografica, non possono incrementare il valore del predetto rapporto rispetto a quello corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto della gestione approvato.

Comuni che si collocano nella terza fascia

A decorrere dal 2025, i comuni in cui il rapporto fra spesa del personale e le entrate correnti risulta superiore alla seconda soglia per fascia demografica applicano un turn over pari al 30 per cento fino al conseguimento del predetto valore soglia.

CITTÀ DI ROMANO DI LOMBARDIA

PROVINCIA DI BERGAMO

CAP 24058 - Cod. Fisc. 00622580165 – Servizio Finanziario - Tel. 0363 982317 Fax 0363 982314

IL DIRIGENTE AREA FINANZIARIA

- **Visto** l'art. 33, comma 2, del D.L. 30 aprile 2019, n. 34 (convertito con modificazioni dalla Legge 28 giugno 2019, n. 58) e il relativo D.M. 17 marzo 2020, che disciplinano le facoltà assunzionali e i limiti della spesa di personale degli Enti Locali in base alla sostenibilità del rapporto tra la spesa complessiva e la media delle entrate correnti degli ultimi trienni di rendiconti approvati;
- **Visto** il Decreto Legge 7 agosto 2026, n. 144, recante misure in materia di contenimento e semplificazione della spesa degli enti locali soggetti alla disciplina assunzionale del citato art. 33;
- **Esaminata** la proposta di programmazione del fabbisogno di personale inserita nella 1^ modifica della sottosezione di riferimento del PIAO (Piano Integrato di Actività e Organizzazione) per il triennio 2026/2028;
- **Preso atto** che la popolazione residente all'Ente al 31 dicembre colloca il Comune di Romano di Lombardia all'interno della fascia demografica dei comuni da 10.000 a 59.999 abitanti (avendo una popolazione superiore a 21.000 abitanti);
- **Verificati** i dati contabili del bilancio di previsione 2026/2028 e i relativi dati storici di rendiconto contabile dell'Ente;

ATTESTA

1. Sostenibilità Finanziaria (Art. 33, c. 2, D.L. n. 34/2019):

- Che il valore percentuale del rapporto tra la spesa di personale ed entrate correnti (al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità) calcolato per questo Ente ai fini della programmazione triennale è pari al **18,91%**.
- Che per la fascia demografica di appartenenza del Comune (10.000 - 59.999 abitanti), la Tabella 1 del D.M. 17 marzo 2020 fissa il **valore soglia massimo al 27,00%**.
- Che il valore dell'Ente (**18,91%**) risulta ampiamente inferiore al predetto limite, qualificando il Comune di Romano di Lombardia come **Ente Virtuoso (bassa incidenza di spesa)**, consentendo il pieno esercizio delle facoltà assunzionali a tempo indeterminato programmate nel PIAO nei limiti delle capacità di spesa consentite dalla norma.

2. Rispetto dei Limiti per il Lavoro Flessibile:

- Che il PIAO per il triennio 2026/2028 **prevede l'attivazione di contratti o assunzioni di personale a tempo determinato per l'anno 2027**, contratti di somministrazione o altre forme di lavoro flessibile.
- Pertanto, la spesa programmata per tale aggregato per le annualità 2027 è pari a **€ 16.581,81**, garantendo in via assoluta il rispetto del limite massimo di spesa per il lavoro flessibile imposto dal tetto storico nazionale e dalle normative vigenti peri ad €. 81.630,00 (pari al 50% della spesa sostenuta nell'anno 2009).

3. Copertura Finanziaria e Parametri di Bilancio:

- Che gli stanziamenti previsti nel Bilancio di Previsione 2026/2028 assicurano la **copertura economico-finanziaria** degli oneri di personale previsti a regime per la struttura dell'ente, ivi compresi gli accantonamenti e le spese derivanti dai rinnovi contrattuali vigenti ed applicabili.
- Che l'Ente gode di piena regolarità contabile, non trovandosi in condizioni di dissesto, pre-dissesto o riequilibrio finanziario pluriennale.

La presente attestazione viene redatta e rilasciata per essere allegata agli atti della programmazione del fabbisogno di personale (PIAO 2026/2028), per le verifiche di competenza del Collegio dei Revisori dei Conti e per gli adempimenti normativi connessi alla trasparenza e finanza pubblica.

Romano di Lombardia, 28/10/2026

IL DIRIGENTE AREA FINANZIARIA
Dott.ssa Raffaella Garrone
Documento informatico firmato digitalmente
ai sensi del D.Lgs 82/2005 e norme collegate

Garrone Raffaella
28.10.2026 14:07:50
GMT+01:00

ASSUNZIONI A TEMPO INDETERMINATO ANNO 2026						
SETTORE	***N. POSTI***	***AREA***	***PROFILO PROFESSIONALE***	***MODALITA' DI ASSUNZIONE***	***SPESA***	***SPESA INCIDENTE SULLA CAPACITA' ASSUNZIONALE***
Area Servizi alla Persona	2	ISTRUTTORE	Istruttore Amministrativo	Concorso/mobilità da avviare **(nuove assunzioni di cui 1 in perfezionamento il 01/12/2026 e 1 bandita con Provincia di Bergamo)**	66.327,22 €	0,00 €
Settore Affari Generali	1	ISTRUTTORI	Istruttore Amministrativo	Concorso/mobilità da avviare (in sostituzione di Istruttore Amministrativo probabile dimissionario) TURN-OVER inserito nel 2025	33.163,61 €	33.163,61 €
Area Servizi alla Persona	1	DIRIGENTE	Dirigente	Concorso bandito e concluso nel 2025, **(nuova assunzione), Assunzione effettuata in data 01-03-2026**	66.157,63 €	66.157,63 €
Settore Polizia Locale	1	ISTRUTTORI	Agente di Polizia Locale	Concorso/mobilità da avviare (in sostituzione di Agente di Polizia Locale dimissionario 2025) TURN-OVER **mobilità conclusa assunzione perfezionata in data 01/09/2026**	33.163,61 €	33.163,61 €
Settore Polizia Locale	1	FUNZIONARI ED ELEVATA QUALIFICAZIONE	Ufficiale di Polizia Locale	Progressione verticale ordinaria con decorrenza 31.12.2025 bandita nel 2025 da concludere nel 2026 (**Procedura positivamente conclusa con dt 96 del 13-02-2026)**	35.994,79 €	35.994,79 €
Settore Demografici	2	ISTRUTTORI	Istruttori Amministrativi	Progressioni verticali in deroga con decorrenza 31.12.2025 (di cui n. 1 solo parzialmente in deroga) banditi nel 2025 da concludere del 2026 **(Procedure positivamente concluse con dt 122 del 24-02-2026)**	66.327,22 €	7.325,40 €
Area Finanziaria	1	ISTRUTTORI	Istruttore Amministrativo		33.163,61 €	3.662,70 €
Settore Polizia Locale	1	ISTRUTTORE	Istruttore Amministrativo		33.163,61 €	3.662,70 €
TOTALE						**183.130,44 €**

PERSONALE IN ASPETTATIVA ALL'1/01/2026						
				NESSUNO		
TOTALE						**0,00 €**

CESSAZIONI ANNO 2026 - 2027 - 2028						
SETTORE	***N. POSTI***	***CAT.***	***PROFILO PROFESSIONALE***	***Decorrenza***		
Area Servizi alla Persona	1	DIRIGENTE	Dirigente	Dimesso in data 01/03/2026 per cessazione incarico 110 a seguito assunzione a tempo indeterminato in esito a procedura concorsuale	66.157,63 €	66.157,63 €
Settore Affari Generali	1	ISTRUTTORI	Istruttore Amministrativo	A seguito di probabili dimissioni per iscrizione all'Albo dei Segretari Comunali	33.163,61 €	33.163,61 €
Tutti i settori	4	OPERATORI ESPERTI (ex cat B1/B3)	Collaboratore Amministrativo/Esecutore Amministrativo	A seguito delle progressioni verticali in deroga (di cui n. 1 parzialmente in deroga) **(Procedure concluse con dt 122 del 24-02-2026)**	118.003,64 €	0
Settore Polizia Locale	1	ISTRUTTORI	Agente di Polizia Locale	A seguito della progressione verticale **ordinaria (Procedura conclusa con dt 96 del 13-02-2026)**	33.163,61 €	33.163,61 €
Area Finanziaria	1	ISTRUTTORI	Istruttore Amministrativo	A seguito di richiesta di mobilità	33.163,61 €	33.163,61 €
TOTALE						**165.648,46 €**

ASSUNZIONI A TEMPO DETERMINATO ANNI 2026 E 2027						
SETTORE	***N. POSTI***	***AREA***	***PROFILO PROFESSIONALE***	***MODALITA' DI ASSUNZIONE***	***SPESA***	***SPESA INCIDENTE SULLA CAPACITA' ASSUNZIONALE***
Settore Affari Generali	1	ISTRUTTORI	Istruttore Amministrativo	Nuova assunzione anno 2027 - 18 ore settimanali	16.581,81 €	16.581,81 €
				TOTALE		**16.581,81 €**

ASSUNZIONI A TEMPO INDETERMINATO ANNO 2027						
SETTORE	***N. POSTI***	***AREA***	***PROFILO PROFESSIONALE***	***MODALITA' DI ASSUNZIONE***	***SPESA***	***SPESA INCIDENTE SULLA CAPACITA' ASSUNZIONALE***
Area Finanziaria	2	ISTRUTTORI	Istruttore Amministrativo - Contabile	Una nuova assunzione e una in sostituzione della richiesta di mobilità pervenuta	66.327,22 €	66.327,22 €
Settore Polizia Locale	1	ISTRUTTORI	Agente di Polizia Locale	Nuova assunzione	33.163,61 €	33.163,61 €
Area Gestione del Territorio - Settore Lavori Pubblici	1	ISTRUTTORI	Istruttore tecnico	Nuova assunzione	33.163,61 €	33.163,61 €
Area Gestione del Territorio - Settore Lavori Pubblici	1	OPERATORE ESPERTO	Operatore tecnico	Nuova assunzione	29.500,91 €	29.500,91 €
				TOTALE		**162.155,35 €**

TETTO LAVORO FLESSIBILE						
SETTORE	***N. POSTI***	***AREA***	***PROFILO PROFESSIONALE***	***MODALITA' DI ASSUNZIONE***	***SPESA***	***LIMITE SPESA***
Settore Affari Generali	1	ISTRUTTORI	Istruttore Amministrativo	Assunzione (2027) a tempo determinato per 18 ore settimanali	***16.581,81***	*81.630,00 €*

Gli importi indicati sono determinati ai sensi del CCNL Funzioni Locali 2022-2024 sottoscritto il 23 febbraio 2026

COMUNE DI ROMANO DI LOMBARDIA

Provincia di BERGAMO

Verbale n. 20 del 11/11/2026

PARERE ALLA 1a *MODIFICA* PIANO DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2026-2028
ASSEVERAZIONE DEL RISPETTO PLURIENNALE DELL'EQUILIBRIO DI BILANCIO *A SEGUITO DI VARIAZIONE IN CORSO DI ADOZIONE*

L'Organo di Revisione,

Dott. Danilo Zendra – Presidente – Dott. Armellini Stefano e Rag. Orietta Truffelli componenti, nominati con atto del Consiglio Comunale n. 19 in data 09/05/2025, ed in carica per il triennio 27/06/2025-26/06/2028, ha ricevuto in data **06/11/2026** richiesta di parere in merito alla *proposta* di deliberazione della Giunta Comunale inerente il "*PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2026/2028 - APPROVAZIONE MODIFICA ALLA SEZIONE ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO - SOTTOSEZIONE PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DEL PERSONALE (I^ MODIFICA)"*

Evidenziato che la richiesta di parere, pervenuta in data **06/11/2026** è inerente la modifica del Piano triennale dei fabbisogni di personale 2026-2028, inserita nella **sottosezione 3.3** del Piano integrato di attività e organizzazione 2026-2028 – PIAO -;

Richiamati:

- il verbale n. **12 del 04/12/2025**, con il quale l'Organo di revisione ha espresso parere alla Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2026-2028, approvata con deliberazione di Consiglio Comunale **n. 51** del **22/12/2025**;
- il verbale n. **13 del 04/12/2025**, con il quale l'Organo di revisione ha espresso parere al Bilancio di Previsione 2026-2028, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. **52 del 22/12/2025**;
- il verbale n. **03 del 28/01/2026** con il quale l'Organo di revisione ha rilasciato parere al PTFP e alla sottosezione **3.3** del PIAO 2026/2028 e l'Asseverazione del rispetto Pluriennale dell'equilibrio di bilancio;
- la delibera della Giunta Comunale **n. 15 del 29/01/2026** di approvazione del PIAO 2026/2028.

L'organo di revisione premette che:

Il presente parere tiene conto delle modifiche legislative intercorse nel periodo e nello specifico l'*art. 2, comma 1, del DL 7 agosto 2026, n. 144*, entrato in vigore *l'8 agosto 2026*, e convertito, con modificazioni, dalla legge 5 ottobre 2026, n. 174, il quale ha introdotto una modifica significativa nel quadro dei vincoli di spesa complessiva di personale.

Con la norma citata, in particolare per gli enti locali, viene meno uno dei due limiti di contenimento della spesa di personale in quanto non si applicano più ai comuni i commi 557, 557 quater, 562 della Legge 296/2006.

Viene meno infatti il parametro storico previsto dalla legge n. 296/2006, ivi compreso, per gli enti soggetti al comma 557-quater, il riferimento alla spesa media del triennio 2011-2013 che costituiva uno dei limiti della spesa complessiva del personale.

In materia di spesa complessiva di personale restano fermi quindi i *limiti della spesa di personale e dei vincoli assunzionali previsti all'articolo 33 del decreto-legge n. 34/2019* e dei relativi decreti attuativi, fra i quali il D.M. 17/03/2020 e permangono i vincoli di finanza pubblica e degli obblighi di verifica della sostenibilità finanziaria delle assunzioni, nonché il rispetto degli equilibri di bilancio e degli ulteriori presupposti richiesti dalla normativa vigente;

Si evidenzia inoltre che l'Ente, tenuto conto che il superamento del sistema di contenimento della spesa complessiva di personale, fondato sui parametri storici (2011/2013) non ha comportato una modifica **espressa** dell'articolo 9, comma 28, del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, *che disciplina i limiti di spesa per il ricorso alle forme di lavoro flessibile,* ha tenuto conto della applicazione delle limitazioni ivi stabilite che sono pari al 50 per cento della spesa sostenuta per le medesime finalità nell'anno 2009, fatte salve le deroghe espressamente previste dalla disposizione, fermo restando che la spesa complessiva per le medesime finalità non può essere superiore a quella sostenuta nell'anno 2009;

Considerato che gli enti sono chiamati ad adottare annualmente il Piano triennale dei fabbisogni di personale, inserito nella **sottosezione 3.3 del PIAO**, e che lo stesso può essere oggetto, in corso d'anno, di modificazioni ed integrazioni in presenza di motivate esigenze organizzative-funzionali e/o in presenza di evoluzione normativa in materia di gestione del personale;

Preso atto che l'Ente nella variazione odierna del PIAO:

- rispetta il limite di cui all'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010, per il triennio 2026-2028, prevedendo nell'annualità **2027** una spesa *per lavoro flessibile* pari a **euro 16.581,81 per l'assunzione a tempo determinato, oltre a euro 22.054,00 per altre forme di lavoro flessibile (biblioteca comunale), per complessivi euro 38.635,81,** rispetto al limite di legge pari a euro **81.630,00;** (50% dell'importo sostenuto nel 2009 di € 163.260);
- risulta essere adempiente con le trasmissioni dei bilanci alla BDAP;

Considerato che le capacità assunzionali a tempo indeterminato sono state determinate in base a quanto previsto dall'art. 33, comma 2 del D.L. n.34/2019, convertito con modificazioni dalla Legge 58/2019 e dal successivo D.M. 17/03/2020;

Rilevato che:

- il Comune di Romano di Lombardia si colloca nella **fascia demografica lett. F)** (popolazione da 10.000 a 59.999) della tabella 1 del citato D.M., avendo una popolazione residente di riferimento pari a n. 21.119 abitanti alla data del 31.12.2025;
  - **per l'annualità 2026** il rapporto tra spese di personale al netto dell'IRAP rilevata con l'ultimo rendiconto approvato (anno 2025) e la media delle entrate correnti del triennio precedente (2023-2024-2025) al netto del FCDE (€ 443.700,00, come da prospetto di calcolo del Dirigente area finanziaria) si attesta al **18,91%,** al **di sotto** del valore soglia di cui alla Tabella 1 del D.M. 17/03/2020, pari al **27,00%; (**cfr. attestazione Dirigente area finanziaria del 28/10/2026);
  - **per l'annualità *2027*** *in considerazione delle nuove assunzioni previste ed oggetto della presente variazione al PIAO***,** il rapporto tra la spesa di personale prevista per l'anno 2027 (€ 3.172.203,00), al netto dell'IRAP, e la media delle entrate correnti del triennio precedente (2023-2024-2025) al netto del FCDE (€ 1.070.100,00, come da prospetto di calcolo del Dirigente area finanziaria) si attesta al **22,75%,** al **di sotto** del valore soglia di cui alla Tabella 1 del D.M. 17/03/2020, pari al **27,00%; (**cfr. attestazione Dirigente area finanziaria del 06/11/2026);

Le risultanze dei valori soglia rispetto alla spesa complessiva del personale sono evidenziate nei seguenti prospetti:

Calcolo delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni.
Ai sensi dell'art. 33 del DL 34/2019 e del Decreto 17 marzo 2020

Abitanti 31.12.2025	21.119
Anno Corrente	2026

Prima soglia	Seconda soglia
27,00%	31,00%

Incremento spesa - I FASCIA	
%	€
42,77%	1.178.639,24 €

Entrate correnti	
Ultimo Rendiconto	15.436.423,13 €
Penultimo rendiconto	15.317.383,60 €
Terzultimo rendiconto	14.294.739,09 €

FCDE	443.700,00 €
Media - FCDE	14.572.481,94 €

Rapporto Spesa/Entrate
18,91%

Spesa massima 2026
3.934.570,12 €

Spesa del personale	
Ultimo rendiconto	2.755.930,88 €

Collocazione ente
Prima fascia

Incremento spesa
1.178.639,24 €

Spesa del Personale

Impegni di competenza per spesa complessiva per tutto il personale dipendente a tempo indeterminato e determinato, per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'art. 110 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonche' per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente, al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP, come rilevati nell'ultimo rendiconto della gestione approvato;

Entrate Correnti

Media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualita' considerata.

Fasce demografiche	Prima soglia	Seconda soglia
Comuni con meno di 1.000 abitanti;	29,50%	33,50%
Comuni da 1.000 a 1.999 abitanti;	28,60%	32,60%
Comuni da 2.000 a 2.999 abitanti;	27,60%	31,60%
Comuni da 3.000 a 4.999 abitanti;	27,20%	31,20%
Comuni da 5.000 a 9.999 abitanti;	26,90%	30,90%
Comuni da 10.000 a 59.999 abitanti;	27,00%	31,00%
Comuni da 60.000 a 249.999 abitanti;	27,60%	31,60%
Comuni da 250.000 a 1.499.999 abitanti;	28,80%	32,80%
Comuni con 1.500.000 di abitanti e oltre.	25,30%	29,30%

Comuni che si collocano nella seconda fascia

I comuni in cui il rapporto fra spesa del personale e le entrate correnti risulta compreso fra il valore della prima soglie e quello della seconda soglia, per fascia demografica, non possono incrementare il valore del predetto rapporto rispetto a quello corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto della gestione approvato.

Comuni che si collocano nella terza fascia

A decorrere dal 2025, i comuni in cui il rapporto fra spesa del personale e le entrate correnti risulta superiore alla seconda soglia per fascia demografica applicano un turn over pari al 30 per cento fino al conseguimento del predetto valore soglia.

ANNUALITA' 2027

CALCOLO CAPACITA' ASSUNZIONALE

Anno 2027 – Bilancio di Previsione 2027/2029

Anno ultimo rendiconto approvato	2025
Numero abitanti	21.119

Spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell''amministrazione e al netto dell''IRAP (impegnato a competenza)

Macroaggregato	Anno 2027
1.01.00.00.000 - Redditi da lavoro dipendente	3.150.149,00
1.03.02.12.001 - Acquisto di servizi da agenzie di lavoro interinale	0,00
1.03.02.12.002 - Quota LSU in carico all'ente	0,00
1.03.02.12.003 - Collaborazioni coordinate e a progetto	0,00
1.03.02.12.999 - Altre forme di lavoro flessibile n.a.c.	22.054,00
altre spese	0,00
Totale spesa	3.172.203,00

Entrate correnti (accertamenti di competenza)

Titolo	Anno 2023	Anno 2024	Anno 2025
1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	9.977.000,95	10.592.512,38	10.349.415,12
2 - Trasferimenti correnti	795.615,89	858.000,73	1.365.427,87
3 - Entrate extratributarie	3.522.122,28	3.866.870,49	3.721.580,14
altre entrate	0,00	0,00	0,00
Totale entrate	14.294.739,12	15.317.383,60	15.436.423,13
Valore medio entrate correnti ultimi 3 anni			15.016.181,95
F.C.D.E.			1.070.100,00
Valore medio entrate correnti al netto F.C.D.E.			13.946.081,95

Rapporto spesa/entrate	Soglia	Soglia di rientro	Incremento massimo
22,75 %	27,00 %	31,00 %	4,25 %
Soglia rispettata	**SI**	**SI**	

Incremento massimo spesa	593.239,12
Totale spesa con incremento massimo	3.765.442,12

- **con la presente variazione del PTFP/PIAO** la spesa complessiva di –**non** supera la spesa massima consentita dal valore soglia di cui alla Tabella 1 del D.M. 17/03/2020, pari a euro 3.765.442,12, con un margine residuo di euro 593.239,12;

Tenuto conto dei pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi rispettivamente dai Dirigenti/Responsabili competenti, ai sensi degli articoli 49 - 1° comma - e 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

accerta

che la variazione del PTFP per il triennio 2026-2028 consente di rispettare:

- il limite di spesa cui all'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 e s.m.i.;
- il rispetto delle disposizioni di cui all'art. 33, comma 2 del D.L. 34/2019 e del DM 17/03/2020 in quanto:

  1° fattispecie ente virtuoso

  l'Ente, presentando un rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti inferiore al valore soglia della fascia demografica di riferimento di cui alla tabella 1 del DM 17/03/2020, risulta virtuoso;

ESPRIME

parere favorevole alla variazione del Piano dei fabbisogni di personale 2026-2028, inserita nella **sottosezione 3.3** della prevista modifica al PIAO 2026/2028.

2° PARTE. ASSEVERAZIONE DEL RISPETTO PLURIENNALE DELL'EQUILIBRIO DI BILANCIO

Richiamata la definizione di equilibrio di bilancio di cui al Principio generale n. 15;

Richiamata altresì la sentenza n. 7/2022 dalle Sezioni Riunite della Corte dei conti in sede giurisdizionale "inerente l'atto di asseverazione dell'Organo di revisione;

Rilevato che con il **Rendiconto dell'esercizio 2025**, approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. **14** del 29/04/2026, è stato accertato un risultato di amministrazione pari a euro **2.938.985,79** così composto:

- quota accantonata di euro **1.015.167,55**
- quota vincolata di euro **722.117,20**
- quota destinata agli investimenti di euro **33.944,49**
- quota disponibile di euro **1.167.756,55**

Rilevato altresì che il prospetto di verifica degli equilibri di cui all'allegato 10) in sede di Rendiconto 2025 presentava i seguenti risultati:

- W1 risultato di competenza pari a euro **1.060.696,23**
- W2 equilibrio di bilancio pari a euro **680.362,64**
- W3 equilibrio complessivo pari a euro **736.294,44**

Richiamati:

- il verbale n. **08 del 30/03/2026**, con il quale l'Organo di revisione ha espresso parere favorevole al **Rendiconto 2025**, approvato con deliberazione di Consiglio comunale **n. 14 del 29/04/2026;**
- il verbale n. **03 del 28/1/2026** con il quale l'Organo di revisione ha rilasciato parere al PTFP e alla sottosezione **3.3** del PIAO 2026/2028;
- la delibera della Giunta Comunale **n. 15 del 29/01/2026** di approvazione del PIAO 2026/2028.
- La proposta di deliberazione della Giunta Comunale in modifica al PIAO 2026/2028.

Preso atto che dalla data di approvazione del Bilancio di previsione 2026-2028 alla data odierna **sono** state approvate variazioni al bilancio di previsione 2026-2028;

Rilevato che la proposta odierna di **variazione** del PIAO 2026-2028 **prevede una maggiore spesa** di personale per assunzioni a tempo indeterminato e determinato per l'annualità 2027 e che, anche a seguito di

variazione di bilancio già adottate, viene assicurata la copertura finanziaria negli stanziamenti del bilancio di previsione 2026-2027-2028 e negli stanziamenti del bilancio di previsione 2027-2029 in corso di predisposizione (cfr. attestazione del Dirigente area finanziaria del 06/11/2026);

Viste le relazioni del Dirigente Responsabile dell'Area Finanziaria Servizio Finanziario del 28/10/2026 e del 6/11/2026;

Rilevato che dalla documentazione esaminata, dalla Relazione del Responsabile del Servizio Finanziario e dalle verifiche svolte dall'Organo di Revisione in sede di variazione alle dotazioni finanziarie del bilancio 2026, emerge che il bilancio del triennio 2026-2027-2028 mantiene l'equilibrio pluriennale;

ASSEVERANO

Il **mantenimento** dell'equilibrio di bilancio 2026/2027/2028 del **Comune di Romano di Lombardia** a seguito della variazione del PIAO parte 3.3 in corso di adozione da parte della Giunta Comunale.

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Dott. Danilo Zendra – Presidente
(firmato digitalmente)

Firmato digitalmente da:
DANILO ZENDRA
Firmato il 11/11/2026 16:52
Seriale Certificato: 7562859082324070311
Valido dal 18/03/2025 al 17/03/2028
UANATACA Qualified eIDAS CA 2020

Dott. Armellini Stefano – Componente
(firmato digitalmente)

STEFANO ARMELLINI
11/11/2026 17:50:29 UTC+0100
Signed with NamirialSign

Rag. Orietta Truffelli – Componente
(firmato digitalmente)

Firmato digitalmente da:
ORIETTA TRUFFELLI
Data: 11/11/2026 17:17:45

Documento sottoscritto con firma digitale in formato PADES ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i.